

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

ОБЩИЙ КУРС



ИЗДАТЕЛЬСТВО

БИНОМ

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
РАЗДЕЛ I КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ И ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА И ЛИЧНОСТИ	7
Глава 1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ	7
1.1. История осмысления проблемы безопасности общества и личности.....	7
1.2. Сущность категории «безопасность»	12
1.3. Безопасность социальных организаций	17
1.4. Идеология разработки механизма управления системой безопасности общества	21
Глава 2 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА «О БЕЗОПАСНОСТИ» И КОНЦЕПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	29
Глава 3 ПОВЫШЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ НАДЕЖНОСТИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ В ЭКОНОМИКЕ СТРАНЫ	34
Глава 4 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ОСНОВА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	39
4.1. Национальная сила и безопасность государства, ее составные компоненты	39
4.2. Гибель СССР – уроки для России и мира.....	42
4.3. Геополитическая стратегия и экономическая безопасность.....	44
4.4. Дисбалансы в статусе России как геополитической державы	45
Глава 5 ИНДИКАТИВНАЯ СИСТЕМА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	48
5.1. Сущность и виды экономической безопасности	48
5.2. Структура системы	49
5.3. Внутренние и внешние угрозы.....	52
5.4. Взаимодействие основных индикаторов	55
5.5. Критерии и пороговые значения индикаторов экономической безопасности	58
Глава 6 СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА РОССИИ НА ПУТИ К БЕЗОПАСНОСТИ	73
6.1. Оценка социально-экономической ситуации	73
6.2. Политическая стабильность – основа экономического роста	74
6.3. Критерии оценки социально-экономической ситуации	76
Глава 7 ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ: ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ	78
7.1. Дискуссия о сущности и приоритетах стратегии.....	78
7.2. Логика действий по разработке стратегии.....	86

Глава 8	ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ	91
Раздел II	СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ	97
Глава 9	МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ	97
9.1.	Основные контуры и методология обеспечения экономической безопасности реального сектора экономики	97
9.2.	Концептуальные основы системы безопасности реального сектора экономики	102
Глава 10	НАРУШЕНИЕ ЦИКЛИЧНОСТИ ВОСПРОИЗВОДСТВА В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ	114
10.1.	Ориентация структурной политики на повышение роли отраслей с высокой добавленной стоимостью	114
10.2.	Медленное обновление основных фондов – одна из основных угроз экономической безопасности	122
10.3.	Активизация малого бизнеса – путь к повышению уровня экономической безопасности	135
10.4.	Оценка состояния инновационно-инвестиционной сферы реального сектора экономики	138
10.5.	Опасность возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.....	152
Глава 11	ПЕРЕХОД НА ИННОВАЦИОННЫЙ ПУТЬ РАЗВИТИЯ – ОСНОВА СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	157
11.1.	Инвестиционные критерии безопасности по обеспечению перехода к инновационной экономике.....	157
11.2.	Критерии инновационной безопасности	167
Глава 12	БЕЗОПАСНОСТЬ, УСТОЙЧИВОСТЬ И ОТКРЫТОСТЬ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ	173
12.1.	Безопасность и устойчивость	173
12.2.	Пределы открытости экономики	174
12.3.	Глобальная экономическая безопасность в условиях присоединения России к ВТО	178
12.4.	Конкурентоспособность как механизм обеспечения экономической безопасности	181
Глава 13	КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ, ОТКРЫТОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ	186
13.1.	Конкурентоспособность – важнейший фактор стратегии национальной экономической безопасности	186
13.2.	Конкурентоспособность российской экономики в 1990-х гг.	190
13.3.	Россия в системе международных рейтинговых оценок конкурентоспособности.....	195
13.4.	Конкурентоспособность и глобализация	197
13.5.	Выбор эффективной стратегии и неуклонное следование ей.....	201
13.6.	Взаимосвязь между конкурентоспособностью экономики и ее открытостью	202
Глава 14	ТРАНСПОРТНЫЙ ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	207
14.1.	Роль транспорта в обеспечении экономической безопасности	207
14.2.	Угрозы безопасности в транспортном комплексе страны, пути их нейтрализации	210

Глава 15	КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТА – ОСНОВНОЕ ЗВЕНО ПОВЫШЕНИЯ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	216
15.1.	Состояние дорожно-транспортной системы.....	216
15.2.	Модернизация регионального и внутригородского дорожного хозяйства	222
15.3.	Совершенствование системы управления транспортным комплексом и движением транспорта в городах.....	224
Глава 16	ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ И СЫРЬЕВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	226
16.1.	Энергетическая безопасность	226
16.2.	Минерально-сырьевая безопасность.....	237
Глава 17	ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ	242
17.1.	Сущность и содержание процесса обеспечения продовольственной безопасности	242
17.2.	Производство и потребление продуктов питания.....	245
17.3.	Концептуальные подходы к обеспечению продовольственной безопасности России	251
17.4.	Разработка и реализация национального проекта «Развитие АПК»	254
17.5.	Импортозамещение как фактор стимулирования роста отечественного производства.....	256
Раздел III.	ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ	261
Глава 18	МИРОВОЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ	261
Глава 19	ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	267
19.1.	Содержание понятия «финансовая безопасность»	267
19.2.	Роль финансовой системы в обеспечении национальной безопасности страны	270
Глава 20	МЕТОДОЛОГИЯ ОБОСНОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОРОГОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ ИНДИКАТОРОВ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	277
20.1.	Система индикаторов финансовой безопасности – ключевой инструмент определения конкурентоспособности и устойчивости финансовой системы страны	277
20.2.	Теоретические аспекты формирования индикаторов финансовой безопасности.....	280
20.3.	Основные проблемы развития финансовой сферы экономики России и меры по повышению ее конкурентоспособности	284
Глава 21	КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ	295
21.1.	Макроэкономическая оценка финансовой ситуации.....	296
21.2.	Структуризация финансовой системы России и ее конкурентоспособность.....	300
21.3.	Сравнение конкурентоспособности финансовой системы России с развитыми странами.....	304
Глава 22	БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА	307
22.1.	Динамика главных параметров государственного бюджета за период 1999–2007 гг.	307
22.2.	Цели бюджетной политики	310
22.3.	Федеральный бюджет и стабилизационный фонд	311
22.4.	Расширение информационно-аналитической базы обоснования федерального бюджета	318

Глава 23	КОНСОЛИДАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА. ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ	321
23.1.	Сущность и виды финансовых ресурсов	321
23.2.	Основа консолидации финансовых ресурсов – национальные интересы России	323
23.3.	Обновление бюджетной политики – ключевое звено консолидации	323
23.4.	Роль фондовых механизмов образования и использования финансовых ресурсов в консолидации финансовых ресурсов	325
23.5.	Взаимодействие бюджета и бизнеса в использовании финансовых ресурсов	326
Глава 24	ЭФФЕКТИВНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФИНАНСОВОЙ СФЕРЫ ПРИ УСКОРЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РОССИИ	330
24.1.	Основные звенья повышения эффективности финансовой сферы	330
24.2.	Оценка и направления повышения эффективности финансовых рынков	339
Глава 25	УСТОЙЧИВОСТЬ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	348
25.1.	Роль финансовых и фондовых рынков в обеспечении экономической безопасности	348
25.2.	Комплекс угроз экономической безопасности, сформировавшихся на фондовом и долговом рынках в 2000–2007 гг.	350
25.3.	Повышение устойчивости финансовых и фондовых рынков.	355
Глава 26	ПЯТНАДЦАТИЛЕТИЕ РЫНКА РОССИЙСКОГО ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА: УРОКИ КРИЗИСА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	361
26.1.	Этапы развития рынка внутреннего долга и кризис долговой экономики	361
26.2.	Особенности рынка внутреннего долга субъектов России (муниципальные бумаги)	376
Глава 27	КРЕДИТНЫЙ «ПУЗЫРЬ» И КРИЗИС: МОДЕЛЬ ПЕРКОЛАЦИИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА	387
Глава 28	НАЦИОНАЛЬНАЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА СТРАНЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПРОТИВОРЕЧИЯ	397
Глава 29	СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ РАЗВИТИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ	403
29.1.	Деформации в банковской системе	403
29.2.	Преодоление деформаций в банковской системе и роль кредита в развитии экономики страны	406
Глава 30	РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМЫ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	411
30.1.	Принципиальные положения развития национальной платежно-расчетной системы	411
30.2.	Становление и развитие национальной платежной системы, соответствующие угрозы безопасности и их преодоление	412
Глава 31	СОЧЕТАНИЕ ФИСКАЛЬНЫХ И СТИМУЛИРУЮЩИХ ФУНКЦИЙ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	416
31.1.	Налоги как фактор экономической и финансовой безопасности	416
30.2.	Основные тенденции развития российской налоговой политики	420
31.3.	Новая парадигма бюджетно-налоговой системы как антикоррупционный механизм безинфляционного развития российской экономики	428

Глава 32	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И КОНВЕРТИРУЕМОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ	433
Глава 33	ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОЛГОСРОЧНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ СТРАТЕГИИ	442
Раздел IV	ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	445
Глава 34	ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ – КЛЮЧЕВАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ В СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ	445
34.1.	Неолиберальная модель мирового экономического порядка и внешнеэкономическая безопасность России.....	445
34.2.	Оценка российского экспортно-импортного потенциала с позиции реализации внешнеэкономической стратегии страны	448
Глава 35	РАЗВИТИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ СВЯЗЕЙ РОССИИ СО СТРАНАМИ СНГ	453
35.1.	Дезинтеграция постсоветского экономического пространства	454
35.2.	Стратегическое партнерство в рамках СНГ.....	460
35.3.	Что нужно для реальной интеграции?	464
Глава 36	ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ	470
Глава 37	РОССИЙСКИЙ РЫНОК АКЦИЙ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ МИРОВОГО РЫНКА: ПРОБЛЕМА ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ	475
37.1.	Механизм формирования ожиданий на российском рынке акций и влияние сигналов с американского рынка	475
37.2.	Вероятностный прогноз, не опосредованный «скрытыми переменными». Подведение и обобщение итогов	481
Глава 38	ОПЫТ ЭМПИРИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ВОЗДЕЙСТВИЯ МИРОВОЙ РЫНОЧНОЙ КОНЪЮНКТУРЫ НА СОСТОЯНИЕ РОССИЙСКИХ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ И ИХ ВАЖНЕЙШИХ СЕГМЕНТОВ	458
38.1.	Влияние открытости российского финансового рынка на его состояние	485
38.2.	Важнейшие внешние факторы, определяющие конъюнктуру российского рынка корпоративных акций на современном этапе.....	488
Глава 39	ЭКСПАНСИЯ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА ЗА РУБЕЖ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И СКРЫТЫЕ УГРОЗЫ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	494
39.1.	Россия в роли традиционного экспортера капитала.....	494
39.2.	Направления и приоритеты российских инвестиций за рубеж.....	496
39.3.	Особенности внешнеэкономической экспансии российского капитала	498
39.4.	Барьеры на пути движения национального капитала	499
39.5.	Влияние экспорта капитала на национальную экономику	501
Глава 40	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА СТРАНЫ ДЛЯ ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИКИ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЕЕ РАЗВИТИЯ	507
Глава 41	ВЛИЯНИЕ ЭКСПОРТНО-ИМПОРТНЫХ, ИНВЕСТИЦИОННЫХ И ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ НА СОСТОЯНИЕ ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА С ПОЗИЦИИ ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ СТРАНЫ	525
41.1.	Смена тенденций в области счета текущих операций Платежного баланса	525
41.2.	Финансовый счет Платежного баланса: нарастание неустойчивости и противоречий в инвестиционной сфере	540

41.2.1	Инвестиционные потоки в государственном секторе экономики.....	540
41.2.2.	Инвестиционные потоки в нефинансовом секторе экономики	545
41.2.3.	Инвестиционные потоки в банковском секторе экономики	557
41.3.	Трансформация Платежного баланса в среднесрочной перспективе и новая макроэкономическая и финансовая политика	561
41.3.1.	Тенденции Платежного баланса в среднесрочной перспективе	561
41.3.2.	Платежный баланс и новая денежно-кредитная политика	566
41.3.3.	Управление Платежным балансом при помощи новых инструментов макроэкономической политики	571
Раздел V.	РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ.....	573
Глава 42	РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ	573
42.1.	Обеспечение субнациональных интересов России в экономике ее регионов на современном этапе развития	573
42.2.	Ключевые аспекты повышения устойчивости и безопасности экономики регионов страны	574
42.3.	Стратегические аспекты современной пространственной интеграции страны	578
42.4.	Меры в области региональной политики для обеспечения взаимных интересов федерального центра и субъектов Федерации	581
42.5.	Реальный ответ на вызовы и угрозы национальным интересам – политика активного экономического подъема регионов России.....	582
Глава 43	ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫХ БОГАТСТВ РОССИИ	585
43.1.	Современное состояние минерально-сырьевой базы Российской Федерации	585
43.2.	Проблемы и перспективы использования МСБ регионов России	587
43.2.1.	Регионы Европейской части России	587
43.2.2.	Восточные регионы России	605
Глава 44	ТЕНДЕНЦИИ УСИЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	620
Глава 45	ОЦЕНКА УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ТЕРРИТОРИЙ.....	629
45.1.	Показатели уровня экономической защищенности территории	629
45.2.	Уровни экономической защищенности территорий	631
45.3.	Внешнее окружение.....	631
45.4.	Субъекты Российской Федерации	632
45.5.	Причины разной защищенности	635
45.6.	Повышение уровня экономической защищенности территорий	638
Глава 46	МЕТОДОЛОГИЯ И ОПЫТ ОЦЕНКИ ВНУТРЕННЕЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНОВ РОССИИ	640
46.1.	Цели и задачи оценки внутренней конкурентоспособности регионов России	640
45.2.	Анализ влияния основных факторов на конкурентоспособность регионов.....	643

Глава 47	РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ (ФИНАНСОВЫЙ АСПЕКТ)	649
Раздел VI.	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	655
Глава 48	СИСТЕМАТИЗАЦИЯ И ОЦЕНКА УГРОЗ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ	656
Глава 49	ФОРМИРОВАНИЕ СРЕДНЕГО КЛАССА КАК ОСНОВЫ СТАБИЛЬНОСТИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА	663
Глава 50	РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА – СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ	667
Глава 51	БЕЗРАБОТИЦА КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ИНДИКАТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ	676
Глава 52	БЕДНОСТЬ КАК ИНДИКАТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: СПОСОБЫ ИЗМЕРЕНИЯ, ГРУППЫ РИСКА, ПОЛИТИКА	688
52.1.	Подходы к измерению бедности.	689
52.2.	Профиль российской бедности.	694
Глава 53	СОХРАНЕНИЕ И ПРИРАЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ – ОДНА ИЗ ГЛАВНЫХ ЗАДАЧ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	712
53.1.	Угрозы в демографической сфере	712
53.2.	Методы оценки демографических процессов и система индикаторов демографической безопасности	715
53.3.	Основные цели, задачи и направления демографической политики в интересах обеспечения национальной безопасности до 2025 г.	716
Раздел VII.	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ И КОРПОРАТИВНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	719
Глава 54	ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ИНСТРУМЕНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ И КОРПОРАТИВНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	719
54.1.	Сущность и основные понятия	719
54.2.	Повышение устойчивости бизнеса крупной корпорации	720
54.3.	Оценка внутренних и внешних угроз корпорации.....	722
54.4.	Диагностика кризисных ситуаций корпорации	725
Раздел VIII.	КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА	729
Глава 55	РАЗВИТИЕ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ	729
Глава 56	СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	734
Глава 57	ИСТОКИ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ И ЕЕ СОСТАВ	739
57.1.	Определение теневой экономики и ее структура	739
57.2.	Природа теневой экономики	740
Глава 58	ОЦЕНКА МАСШТАБОВ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ	744
58.1.	Различия оценки масштабов теневой экономики и методик ее измерения.....	744
58.2.	Методы статистической оценки масштабов теневой экономики.....	744
58.3.	Опыт оценки теневой экономики Госкомстатом России	748

Глава 59	ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ НА РОССИЙСКОМ ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ	751
59.1.	Коррупция как причина неэффективности российского финансового рынка.....	751
59.2.	Противодействие коррупции как условие эффективности финансового рынка	753
59.3.	Противодействие коррупции в корпорациях и учетной системе финансового рынка	755
59.4.	Противодействие коррупции в торговле финансовыми инструментами	756
59.5.	Противодействие коррупции в условиях конфликта интересов на финансовом рынке	757
Глава 60	НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С КРИМИНАЛИЗАЦИЕЙ ЭКОНОМИКИ	759
60.1.	История развития правовой базы борьбы с криминализацией экономики	759
60.2.	Современное состояние законодательной базы борьбы с криминализацией экономики	761
Раздел IX.	ДИАГНОСТИКА И МОНИТОРИНГ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	765
Глава 61	ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДИАГНОСТИКИ И МОНИТОРИНГА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	765
Глава 62	ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МОНИТОРИНГА	769
Глава 63	ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ДИАГНОСТИКИ И МОНИТОРИНГА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	777
Раздел X.	МЕРЫ И МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ	779
Глава 64	СОЗДАНИЕ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ СТРАНЫ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ И МЕСТО В НЕМ ПОРОГОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	780
Глава 65	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНДИКАТОРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ	787
Глава 66	ПОРЯДОК И МЕТОДЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОРОГОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПРОГНОЗОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	791
Глава 67	ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ СТРАНЫ	794
Раздел XI.	МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	797
Глава 68.	ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ИНСТРУМЕНТЫ И СТИМУЛЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	798
68.1.	Сущность системы международной экономической безопасности	798
68.2.	Потребность в согласовании экономической политики	798
68.3.	Стабильность мировой экономической системы.....	801
68.4.	Международные экономические конфликты	804

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблема экономической безопасности России вот уже более 15 лет остается одной из жизненно важных как в плане существования и развития России в виде суверенного единого государства, так и в аспекте научных исследований новых междисциплинарных направлений и их преподавания в вузах.

Такое значение данной проблемы обусловлено, во-первых, универсальностью понятия «безопасность», которое является ключевым в связке «экономика и безопасность». В учебнике сделан экскурс в историю исследования этой проблемы и показано, что она волновала умы многих философов, экономистов и политиков, среди которых Демокрит, Аристотель, Платон. Основу современных взглядов на безопасность общества в XX в. заложили труды В. Парето и выдающегося российского ученого А. Богданова.

Можно без преувеличения утверждать, что, во-первых, все сферы жизнедеятельности человека в той или иной степени содержат своего рода индикаторы, сигнализирующие о возможных опасностях, которые необходимо учитывать при определении выдвигаемых обществом, корпорациями и личностью целей и при их осуществлении.

Во-вторых, значение понятия «безопасность» усиливается из-за возрастания многовариантности и альтернативности целеполагания и способов достижения целей. Нельзя отдавать предпочтение тем или иным вариантам прогнозирования развития экономики, осуществления инвестиций, формирования бюджета страны без оценки их социально-экономических последствий в виде критериев и индикаторов безопасности.

Этот вывод относится также к оценке радикальных социально-экономических реформ. Без оценки безопасности таких реформ для существования человека, общества и государства они могут вести к разрушению государства и жизнеобеспечивающих систем общества (продовольствие, транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство и т.д.).

В качестве примера может служить опыт саморазрушения такой великой страны, как СССР.

В-третьих, ведущее значение безопасности в системе ключевых понятий человеческой деятельности, а не только в философском, экономическом, социологическом и политическом аспектах особенно четко проявляется в войнах, техногенных катастрофах, кризисах, террористических актах. Всем помнится, как валютно-финансовый кризис, зародившийся сначала в узкой сфере наиболее рискованных операций (например, форвардные контракты в Юго-Восточной Азии и государственные краткосрочные облигации в России), пронесся, как цунами, по многим странам мира и дошел до России, нанеся мощный удар по ее финансово-банковской системе и резко ухудшив материальное благополучие большинства ее граждан.

Ипотечный кризис в США (массовый невозврат кредитов на жилищное строительство) ударил не только по финансовой системе США, но и Великобритании, а также спровоцировал ухудшение ликвидности банковской системы России. «Нет сомнений, что ипотечный кризис был одним из факторов, который вызвал цепную реакцию. Система займов, которая была слишком щедрой при низких уровнях инфляции, накопила кризисные явления»¹.

О высокой цене взламывания систем безопасности свидетельствует террористический акт 11 сентября 2001 г. в США. Этот, казалось бы, единичный акт, продолжавшийся всего несколько минут, приобрел глобальный характер, показав всему миру, что даже развитая экономика с мощным силовым блоком и высокотехнологичной информационной, финансово-банковской и валютной системами не располагает надежными институтами безопасности и защиты граждан от случайных факторов или непредвиденных событий. Ввиду новых возможных диспропорций в платежном балансе страны введе-

¹ *Блинов А.* Генри Полсон признал ошибки Вашингтона // Независимая газета. 2008. 1 июля. С. 6.

на новая глава по этой проблеме. Показана возрастающая экспансия российского капитала на зарубежных финансовых рынках, которая выгодно отличается от практики прежних лет офшорного бизнеса. Нам представляется, что назрела потребность в том, чтобы многие современные знания в экономике были дополнены или скорректированы с учетом понятия «безопасность». Проектируемые технические системы, контактирующие с человеком и основанные на автоматическом управлении, не могут считаться готовыми к практическому использованию без обеспечения безопасности их эксплуатации.

Некоторые экономисты считают понятие «экономическая безопасность» устаревшим. Впервые оно получило признание при поиске выхода из экономического кризиса США в 30-х гг. XX столетия. В 1934 г. президентом США Ф. Рузвельтом был создан специальный Федеральный комитет по экономической безопасности (КЭБ), который возглавил министр труда Ф. Перкинс. В состав КЭБа входили также министры юстиции, финансов, торговли и глава службы по чрезвычайной помощи. Первостепенное значение в работе КЭБа было уделено вопросам нормализации и стабилизации социальной обстановки в стране, выработке законодательства о государственном пенсионном обеспечении и социальном страховании безработных. В «новом курсе» экономической политики Ф. Рузвельта по выводу страны из кризиса упор был сделан на «экономической безопасности индивидуума как основе обеспечения экономической безопасности государства и общества в целом»¹.

О том, что это далеко не устаревшее понятие, свидетельствует международный опыт. Так, некоторыми специалистами по международным отношениям европейских стран ставится вопрос о создании специального органа Совета Безопасности ООН – Комитета по экономической безопасности. Он подробно рассмотрен в последней главе данного учебника. В качестве аргумента против понятия «экономическая безопасность» выдвигается положение о том, что рыночная экономика якобы сама по себе содержит достаточное число инструментов, которые обеспечивают экономическую безопасность личности и государства.

С этим можно согласиться лишь частично при условии, что рыночная экономика обеспечивает долговременный экономический рост, повышение конкурентоспособности производства и качества жизни. Но это происходит не во всех странах с рыночной экономикой. Более того, даже в развитых странах могут быть непредвиденные сбои и кризисы в работе жизнеобеспечивающих систем, как это произошло, например, в 2003 г. в энергосистеме США (Калифо-

рния). Или другой пример: валютно-финансовый кризис 1997–1998 гг., когда вся мировая финансовая система находилась в шоковом состоянии и появились проекты создания новой «мировой финансовой архитектуры». Некоторые экономисты предлагают заменить термин «экономическая безопасность» другим – «национальная безопасность в сфере экономики» или «обеспечение национальных интересов в сфере экономики». По существу, попытка расправиться с понятием «экономическая безопасность» преследует цель ослабить его мобилизующее значение, чтобы не было никаких границ и препятствий на пути «рыночного фундаментализма».

Вся логическая конструкция и архитектура учебника исходят из предлагаемой авторами трактовки национальных интересов, и поэтому экономическая безопасность рассматривается как основа национальной безопасности, при этом не умаляется значение других видов и подвидов безопасности (информационной, продовольственной, энергетической, валютно-финансовой и т.д.).

Авторы осознают, насколько трудно новые знания, иногда спорные точки зрения изложить в понятной для студентов и аспирантов форме. В центре учебника новая, пожалуй, одна из самых насущных проблем российского общества, которая пока в практическом плане далека от разрешения. Поэтому и изложение ее отличается от уже принятых канонов и включает постановку тех или иных вопросов и пути их решения. В учебнике уже устоявшиеся, признанные положения сочетаются с новыми трактовками, казалось бы, бесспорных истин. Авторы приглашают студентов и аспирантов к дискуссии и совместному анализу путей обеспечения экономической безопасности России. Предлагаемый студентам, аспирантам и преподавателям учебник – одно из первых универсальных изданий на эту тему².

Учебник включает одиннадцать разделов. В предисловии нет возможности комментировать их содержание. Отметим лишь принципиальные положения авторского подхода к обеспечению экономической безопасности России.

1. Необходимы экономический рост на основе «сжатия» сырьевого сектора экономики, расширения обрабатывающей промышленности с высокой долей добавленной стоимости, повышение инновационной активности и конкурентоспособности российских товаропроизводителей.

Преодоление гипертрофии сырьевого сектора должно происходить постепенно, путем диверсификации производства и использования для этой цели

¹ Пороховский Л.А. Вектор экономического развития. М.: Смена, 2002. С. 116.

² В 1998 г. при активном участии членов РАЕН издана монография «Экономическая безопасность: производство – финансы – банки», получившая положительную оценку в научных и деловых кругах. В 2003 г. она переиздана в Китае.

части природной ренты без ущерба для воспроизводства основного капитала добывающих отраслей. В связи с этим обосновывается нецелесообразность в долгосрочной стратегии развития экономики России ориентации на неуклонный рост экспорта углеводородного сырья сверх допустимой нормы (доля экспорта нефти, газа и т.д. в ВВП), а также показаны опасности безудержного наращивания импорта ряда товаров, прежде всего продовольствия.

2. Ключевую роль в обеспечении экономической безопасности страны играют социальные факторы. Они понимаются не как собесовская система распределения, не как уравниловка, а как неотъемлемая часть товарно-денежных и рыночных отношений. Экономика по сути социальна, она затрагивает интересы личности, корпораций, общества и государства. Важнейшие категории экономики должны учитывать совокупность интересов, их единство и противоречие. Нельзя согласиться с мнением, что социальные проблемы будут решаться после того, как удвоится ВВП и будут обеспечены высокие темпы его роста. Неправильно также считать, что сначала нужно решить социальные проблемы, например повысить заработную плату до средневропейского уровня, и в результате обеспечить удвоение ВВП и устойчивые высокие темпы роста. На наш взгляд, решение социальных проблем, о которых идет речь в учебнике, удвоение ВВП и устойчивый его рост — части одной задачи: создание механизма взаимодействия государственного управления с хорошо отлаженным административным аппаратом и системы социального рыночного хозяйства. Именно государственный аппарат управления, опираясь на достигнутый уровень знаний и практический опыт, вырабатывает систему целей развития общества и государства. Удваивая ВВП, необходимо исходить, как считают авторы учебника, из суперцели — образования в России в ближайшее десятилетие среднего класса как главной производительной силы общества, формирующей массовый платежеспособный спрос, который будет активно влиять на рост производства. Разве можно считать социальным рыночным хозяйством экономику страны, в которой примерно 15% населения имеет доходы прожиточного минимума 1200 р. в месяц), а у более 50% населения ежемесячный доход ниже 4 тыс. р.? Такая экономика не позволяет даже сохранить, а не только обеспечить рост самого главного источника богатства страны — народа.

3. Авторы обосновывают необходимость создания индикативной системы анализа и прогнозирования экономической безопасности, ключевым звеном которой служат пороговые значения 19 инди-

каторов экономической безопасности (с учетом изменений условий развития российской экономики предложена коррекция этих индикаторов). Сопоставление фактического и прогнозируемого уровней индикаторов экономической безопасности показывает вектор развития экономики России, состояние ее основных жизнеобеспечивающих систем. В качестве базовой основы определения уровней пороговых значений индикаторов, особенно объема ВВП, рекомендуется использовать группу социальных индикаторов. На основе авторской методологии рассчитываются необходимый объем ВВП на 2010 г. и среднегодовые темпы его роста в пределах 7–9%. Данная методология используется в оценке кратко- и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития страны и проектов федерального бюджета.

Авторы учебника предлагают читателям систему индикаторов финансовой безопасности, отражающих золотовалютные резервы, платежный баланс, внутренний и внешний долг, их обслуживание и т.д. Впервые определены числовые зависимости между этими индикаторами.

Значительное место в учебнике занимают проблемы региональной экономической безопасности. Показано, что различия в уровнях развития (региональный валовой продукт на душу населения) субъектов Российской Федерации многократно превышают различия между аналогичными индикаторами в отдельных странах Европейского Союза. Такие глубокие различия создают опасность сепаратизма, анклавов притяжения интересов иностранных государств к природным богатствам России в соответствии с принципом «если сами не можете извлечь для себя и международного сообщества пользу из своего геополитического положения и природных богатств, то не мешайте сделать это нам». В учебнике сделан вывод о том, что для повышения региональной экономической безопасности необходима государственная политика, направленная на консолидацию и интеграцию экономики регионов, создание единого российского рынка товаров и услуг.

Третье издание учебника переработано с учетом новых угроз, вызовов российской экономике, накопленного опыта анализа и прогнозирования с использованием предлагаемой авторами методологии. Показаны позитивные процессы, происшедшие в 2004–2007 гг. в управлении экономикой, в социальной сфере, а также нарастание противоречий. Введены новые главы о бюджетной политике, оценке возможностей глобального финансового кризиса, оценке конкурентоспособности финансовой системы страны, уязвимости экспортно-импортной политики экспансии российского капитала за рубеж и др.

В мае 2009 г. Указом Президента РФ утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. В ней определены национальные интересы РФ и ее стратегические приоритеты. Впервые выделены разделы о повышении качества жизни российских граждан, об экономическом росте, развитии науки, технологий, образования и здравоохранения, а также культуры и экологии. Основные положения предлагаемого читателям учебника соответствуют содержанию Стратегии национальной безопасности РФ. Мировой финансовый кризис, обостривший угрозы и вызовы национальной безо-

пасности, показал необходимость активизации всей многогранной работы по модернизации экономики, повышению эффективности государственного регулирования и рыночной самодисциплины.

Авторы понимают сложность проблемы обеспечения экономической безопасности России и небесспорность ряда предлагаемых путей ее решения. Они будут признательны за критические замечания и обобщение опыта преподавания этой дисциплины.

Академик РАН
В. К. Сенчагов

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ И ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА И ЛИЧНОСТИ

Глава 1

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

1.1. История осмысления проблемы безопасности общества и личности

Многовековое развитие социально-экономической мысли свидетельствует о том, что проблема безопасности еще в древности воспринималась как важнейшая в любой социальной структуре, начиная с индивидуума. Так, в античной философии ставилась проблема взаимосвязи безопасности с хозяйственными и политическими отношениями, предпринималась попытка раскрыть ее роль в общественной жизни¹. Безопасность трактовалась как защита государства и его граждан от разного рода угроз, которые обычно связывали с проявлением недоброжелательства и злой воли сверхъестественных сил.

Исключение составлял Демокрит, который подразумевал под безопасностью возможность приспособления человека к условиям жизни и выживания наиболее приспособленных существ. Именно так, по его мнению, возник человек, а причиной объединения людей и создания общества была нужда, т.е. необходимость повышения степени защиты каждого².

Аристотель содержание безопасности также сводил к проблеме самосохранения. Он считал, что безопасность определяется как естественное чувство человека, что природа вложила в каждое существо естественное чувство любви к себе³.

С развитием эллинского общества, ростом его богатства модифицировался и критерий безопасности, но все равно он связывался с самосохранением личности, улучшением условий жизни, повышением комфортности. Это подтверждают слова философа

Эпикура о том, что «самой настоящей безопасностью бывает благодаря тихой жизни и удалению от толпы»⁴.

В Греции классического периода индивидуум не мыслился вне государства. Поэтому все считали условием безопасности существования отдельного человека жизнь его в обществе. Демокрит рассматривал безопасность как неотъемлемый атрибут государства, задача которого – обеспечение общих интересов свободных граждан.

Идею связи безопасности с политическими отношениями позднее развили другие мыслители. Платон, исходя из разделения труда между сословиями, полагал, что в идеальном государстве обеспечение безопасности граждан, их процветание и благополучие должны основываться не на стремлении к материальной обеспеченности, а на торжестве справедливости – основного принципа идеального государственного устройства. Для каждого гражданина по справедливости определяются особые занятия и положение. Поскольку потребности граждан разнообразны, а способности каждого лица к удовлетворению этих потребностей ограничены, постольку возникает необходимость образования общегития или государства⁵.

Господство справедливости сплачивает разнообразные и даже разнородные части государства в единое целое, способное к гармоничному развитию. Оно призвано, с одной стороны, обеспечивать гармонизацию интересов, удовлетворение разумных потребностей граждан, а с другой – защищать их (в случае необходимости) от посягательств извне.

Согласно Аристотелю, государство представляет собой высшую форму общения между людьми. Оно возникает только тогда, когда создается общение ради

¹ См.: История древнего мира/Под ред. И.М. Дьяконова, В.Д. Нероной, И.С. Свенцицкой. М., 1982. Кн. 2. С. 263, 288–294, 298, 303.

² Там же. С. 285.

³ Там же. С. 292.

⁴ Там же. С. 384.

⁵ Напомним, что в своей теории идеального государства Платон разделил общество на три сословия: 1) правителей-философов, 2) воинов, 3) земледельцев и ремесленников.

благой жизни между отдельными семьями и родами, ради обеспечения их безопасности и благополучия. Поэтому человек по природе — существо политическое (государственное). И если кто-либо в силу своей природы, а не случайных обстоятельств живет вне государства, тот либо выше человека, либо недоразвит в нравственном отношении. Любой человек становится совершенным гражданином только в рамках государства, которое позволяет ему обрести личную свободу и безопасность.

Рассматривая проблему безопасности как составную часть теории государства, Аристотель выступал как ярко выраженный идеолог среднего класса. В каждом государстве как форме общения свободных людей встречаются, говорил он, люди очень зажиточные, крайне неимущие и стоящие в середине между теми и другими. Возникающие между ними противоречия должны преодолеваются посредством устанавливаемых в законодательном порядке правовых норм. Наилучший государственный строй будет, по мнению автора, в том обществе, которое состоит преимущественно из людей, владеющих собственностью средней величины.

В античной философии безопасность рассматривалась в тесной связи с хозяйственными отношениями, основу которых составляло разделение труда применительно к рабовладельческому строю, и трактовалась в контексте становления политических отношений и социальных учреждений, призванных обеспечить безопасность граждан и государства в целом. Логическое завершение эти идеи получили в эллинистическую эпоху, когда окончательно определены и зафиксированы политико-правовые основы концепции безопасности. Римские философы и юристы считали, что безопасность может реализовываться лишь с помощью права. Последнее должно официально закрепляться в законодательном порядке, благодаря которому регламентируются все социально-экономические отношения в обществе.

В эпоху становления христианства и раннего средневековья безопасность трактовалась как неотъемлемый атрибут божественного провидения, как функция веры. Характерная черта христианской мысли этого периода — выработка морально-этических догм, в соответствии с которыми должна строиться мирская жизнь всех слоев общества. Определяющими принципами этих догм стали первичность духа и вторичность материи, превосходство духа над плотью. В связи с этим изменилось понимание безопасности, которая стала истолковываться в контексте божественной предопределенности бытия. Кардинально поменялся принцип безопасности: античный принцип самосохранения и выживания личности и государства превратился в принцип спасения и сохранения души. Это предопреде-

ляло фатализм людей, каждого человека. Подобное толкование безопасности неизбежно вело к утрате ее социальной направленности¹.

Развитие христианства, Реформация привели к изменению понимания сущности безопасности и условий ее обеспечения. Католицизм формировался как военизированная организация, решающая задачу обеспечения собственной безопасности специфическими методами, протестантизм — как религия, опирающаяся на ценности рыночного индивидуализма, решает задачу обеспечения безопасности с соответствующим предпочтением методов индивидуальной экономической защищенности. Православие сохранило исходную христианскую общесоциальную направленность веры во всеобщее спасение — отсюда соборность как сущность безопасности личности, реализуемая только в ее единстве с обществом², и понимание святости труда как основы бытия общины³.

В период становления капитализма научные представления о безопасности развивались в русле идей так называемого естественного права. Одним из его наиболее ярких приверженцев был английский ученый Т. Гоббс, трактовавший проблему безопасности применительно к своей теории происхождения государства. Ее исходные постулаты таковы:

- человеческая природа естественна, неизменна и всегда остается тождественной самой себе;
- все люди равны от природы по физическим и умственным способностям, следовательно, они обладают равными естественными правами;
- человеческое общество проходит два состояния: естественное (первобытное) и гражданское.

Естественное характеризуется «отсутствием собственности, отсутствием владения, отсутствием точного разграничения между моим и твоим»⁴.

Здесь каждый индивид стремится осуществить свое естественное право, не считаясь с естественными правами других, вследствие чего между людьми возникает борьба. В этом состоянии действует всеобщий принцип человеческого поведения — война всех против всех, который противоречит стремлению людей к самосохранению, безопасности и нормальной жизни. Поэтому, будучи существами разумными, они договариваются между собой о принципах совместного су-

¹ История древнего мира. М., 1982.

² Имеется в виду социальная общность, членом которой ощущает себя данная личность, и понимание этой личностью необходимости подчиненности ее интересов интересам общности (вплоть до самопожертвования).

³ Характерно, что в число первых пяти русских святых вошел один из основателей Киево-Печерской обители — Феодосий, отличительной чертой святости которого было признано его исключительное трудолюбие. Сам великий труженик, он объявил святость труда, декларировал его обязательность и признавал труд на общество важной христианской добродетелью (см.: История русской церкви. М., 1991. С. 31—41).

⁴ Гоббс Т. Избранные сочинения. М.: Соцэкгиз, 1926. С. 116.

ществования. Так возникает государство, знаменующее переход от естественной фазы развития к гражданскому обществу, в котором на законном основании ограничиваются и регламентируются права всех и каждого в отдельности. Государство призвано поддерживать и защищать эти права, в том числе и право каждого человека на личную и общественную безопасность.

Дальнейшее развитие данной теории связано с именем другого ученого — Д. Локка, в работах которого она обрела классическую форму. Различая вслед за Т. Гоббсом два состояния человеческого общества, Д. Локк вместе с тем считал, что естественное состояние вовсе не означает полного бесправия и постоянной вражды одних людей с другими, напротив, его теория характеризовалась естественной свободой и равенством. Основные принципы естественного права — личная свобода и частная собственность — создавали возможность обеспечения безопасности каждого индивида и общества в целом, но не гарантировали ее. Это позволило сформулировать следующее утверждение: причина перехода от естественного состояния к гражданскому обществу — не война против всех, а ненадежность прав человека. Общественный договор, лежащий в основе происхождения государства, не создал никакого права. Он был заключен между людьми для того, чтобы гарантировать им соблюдение и защиту их естественных прав, в том числе и право на безопасность¹.

Аналогичные взгляды развивали французские мыслители (Д. Дидро, К. Гельвеций, П. Гольбах и др.). Разделяя теорию общественного договора, они считали, что общество возникло путем договора объединившихся людей, в соответствии с которым люди обязывались оказывать друг другу услуги. Вступая в общественную жизнь, они отказываются от части свободы в предвидении выгод, которые должна им дать жизнь в обществе. Они берут на себя определенные обязательства в отношении общества при условии выполнения обязательств общества по отношению к ним. Люди объединились в общество, следуя чувству самосохранения, для безопасности и из-за стремления к счастью. Государство обязано гарантировать им все их права. Экономическое обоснование естественного права безопасности было дано представителями английской классической политической экономии — А. Смитом и Д. Рикардо.

Большое влияние на понимание социально-экономической сущности безопасности оказало развитие эволюционных теорий естествознания, что привело к трактовке **безопасности как общебиологического явления**, характеризующего условия нормальной жизни не только социальных, но и сложных биологических систем.

Известно, что классики марксизма-ленинизма непосредственно не исследовали проблему безопасности. Однако дух марксизма-ленинизма прямо вы-

водит на эту проблему, и все научные исследования К. Маркса, Ф. Энгельса и В. Ленина освещают ту или иную сторону безопасности конкретно-исторического общества. Трудно представить безопасность общества без материального и духовного производства и потребления, а это альфа и омега марксизма.

Однако как для общества в целом, так и для людей производство и потребление материальных благ еще не полная гарантия безопасности. Подлинная марксистская экономическая наука включает не только создание основ жизни человеческого общества, но и обеспечение всех условий его воспроизводства. Одно из таких условий — защищенность общества от внешних и внутренних воздействий. Поэтому военная экономика (которую часто называют III подразделением) как в теории современного марксизма, так и в соответствующей практике управления всегда присутствует в структуре общественного производства каждого развитого общества.

Войны, революции XX в. выдвинули проблему безопасности общества на одно из первых мест в политике, экономике, науке. Одним из основоположников современного взгляда на безопасность общества является В. Парето². Эта проблема поднималась им в исследованиях первой четверти XX в., в которых безопасность общества характеризовалась как взаимосвязь трех составляющих: политической стабильности, экономического процветания, обороноспособности государства, зависящих в свою очередь как от определенных внутренних, так и внешних параметров.

Впоследствии появилась точка зрения, что эта взаимосвязь распространяется в основном на развивающиеся страны, на безопасность которых влияют как внутренняя, так и внешняя политика. Для промышленно высокоразвитых стран Запада, которые характеризуются высоким стабильным развитием как экономической, так и политической системы общества, проблема безопасности якобы сводится исключительно к обеспечению внешней безопасности. Конечно, в данной дискуссии не правы критики В. Парето. Он совершенно правильно ввел в методологию анализа все возможные факторы влияния на развитие исследуемого процесса³. Такой подход позволяет впоследствии, при изучении конкретных событий или при прогнозировании ситуации в определенных усло-

² Вкладу В. Парето в разработку проблемы безопасности общества была посвящена специальная конференция, проведенная в Британском университете Дьюка (см.: Economics and National Security. A History of Their Interaction. Edited by Craufurd D. Goodwin. Durnham and London: Duke University Press, 1991).

³ Полностью методологическая работа В. Парето подтвердилась в наши дни в связи со скорбными событиями 11.09.2001. До этого США никогда специально не рассматривали вопросы внутренней безопасности, считая их неактуальными и не имеющими определяющего значения для развития страны. После теракта был создан специальный орган, который уже к июлю 2002 г. подготовил соответствующую программу.

¹ Гоббс Т. Философское основание учения о гражданине. М., 1914. С. 121–122.

виях, придавать факторам влияния необходимое значение, реально определяющее удельный вес каждого из них от нулевого до максимального.

Резко возросшая опасность техногенных и экологических катастроф поставила вопрос о необходимости управления безопасностью общества. В его основе лежат исходное, основное и ряд производных положений — теоретических принципов, отражающих уже закрепленную в научном дознании систему идей — обобщенных положений, т.е. философия безопасности общества. В США (идеология этой страны, как никакой другой, фактически исключает историзм и опирается на текущее время) нет никаких дискуссий по поводу необходимости безопасности. Историческая миссия страны определена, интересы ясны, государственная доктрина, их выражающая, полностью и успешно реализуется и пользуется широчайшей реальной социальной поддержкой — безопасность страны является мощнейшим фактором консолидации общества. В ежегодном докладе «Стратегии национальной безопасности» США конституирующим положением является признание того, что глобальная и собственно американская безопасность зависит в первую очередь от утверждения лидирующей роли США в мире. Провозглашение права применения любых средств для защиты интересов США, простирающихся на весь мир, включая применение превентивных мер боевого воздействия, опирается на экономическое и военное превосходство, волю политического руководства, единство нации в этом вопросе.

Таким образом, можно сделать вывод, что **стратегия безопасности США сводится к обеспечению гегемонии их национально-государственных интересов во всем мире**. Президент Б. Клинтон еще в 1994 г. в Послании о стратегии национальной безопасности заявил, что «холодная война», может быть, и закончилась, но потребность в американском лидерстве за рубежом остается по-прежнему очень большой. Это положение реализуется как закономерность, стирающая грань между внутренней и внешней политикой. США имеют небывалые, даже для американской практики, возможности и права в международных отношениях: проблемы любой страны могут рассматриваться ими как свои внутренние. Администрация Дж. Буша—мл. в этом направлении пошла еще дальше. В частности, она выступила с законодательной инициативой: официально разрешить спецслужбам, исходя из интересов США, по заданию администрации физически устранять лидеров других стран (независимо от факта его демократического избрания и отношения к нему народа) — это к вопросу о приверженности курсу демократии. Далее, США формируют список стран-изгоев, к которым под видом борьбы с терроризмом они могут отнести любые страны, и «наведение порядка» в которых

(т.е. агрессия США) не требует не только одобрения мирового сообщества, но даже консультаций с союзниками.

«Стратегия национальной безопасности»¹ США — документ, который администрация ежегодно разрабатывает и публикует как декларацию политического курса, выработанного на основе анализа возможностей страны и тех «вызовов», с которыми она может столкнуться. После теракта 11 сентября 2001 г. проблемы терроризма введены в качестве приоритетов в систему национальной безопасности (даже создан специальный государственный орган). Более того, в июле 2002 г. президент США выступил со специальным Посланием, в котором представил документ принципиально нового характера — «Национальную стратегию внутренней безопасности».

Понимание многих проблем безопасности (особенно в части их практического рассмотрения и решения) было найдено в России, вся история государственного строительства которой базировалась на осуществлении принципа безопасности страны, а с правления Ивана IV этот принцип модифицировался в основной критерий государственного управления (т.е. безопасность державы стала основным принципом отбора вариантов управленческих решений).

В России впервые в государственном лексиконе было применено понятие «интересы России». Его в 1950—1960-е гг. XIX в. ввел в употребление величайший дипломат той эпохи, канцлер князь А.М. Горчаков. Таким образом, национальные интересы в России стали выявляться, осознаваться и формулироваться еще до становления современного западного государственного, в том числе и американского, устройства. Еще 150 лет назад Горчаков считал, что основа безопасности, в том числе и внешней безопасности

¹ Содержание ежегодного доклада «Стратегия национальной безопасности» законодательно строго регламентировано:

1. Интересы, цели и устремления США, которые имеют международный (внешний) характер и жизненно важны для обеспечения национальной безопасности США.
2. Направления внешней политики, характер международных обязательств и уровень военных возможностей США, которые должны обеспечить сдерживание агрессии против американского государства и реализовать стратегию национальной безопасности.
3. Предложения по кратко- и долгосрочному использованию политических, экономических, военных и других элементов американской государственной мощи для защиты национальных интересов и достижения целей и устремлений, жизненно важных для обеспечения национальной безопасности США.
4. Оценка наличия у США адекватных возможностей реализации стратегии национальной безопасности, включая оценку возможностей использования всех элементов национальной мощи, задействованных в реализации стратегии национальной безопасности.
5. Любые другие сведения, необходимые для информирования Конгресса США о стратегии национальной безопасности. Предусматривается также, что документ разрабатывается и представляется в двух видах: секретном и несекретном.

Выводы

1. Безопасность как отношение между социумом любого уровня и окружающей средой и исторически, и логически первична при формировании конкретной системы социальных и экономических отношений. Важнейший приоритет развития каждого общества – формирование такой государственной организации, которая наиболее полно и всесторонне защищает страну, существующий общественный строй и систему сложившихся общественных отношений, обеспечивает полноту реализации национальных интересов.

Безопасность становится товаром, и спрос на нее растет. Необходимость формирования механизма экономической защищенности какой-либо социально-экономической структуры – критерий ее высокой рыночной развитости.

Понятия «риск» и «опасность» противоположны: опасность создают внешние условия, которые для хозяйствующего субъекта неизбежны, поскольку носят объективный характер, а риск создается нашими действиями, желаниями, т.е. он субъективен.

2. Безопасность объекта – это защищенность его жизненно важных и законных интересов от внешних и внутренних негативных активностей, обеспечивающая нормальные условия его функционирования и возможность его стабильного развития в будущем.

Безопасность общества не может ограничиваться только потенциалом безопасности, который обеспечивает своевременность, полноту и качество защищенности объекта, а должна включать также два условия: социально-политическую консолидацию общества и эффективное государственное управление.

Безопасность социума – исторически определенная система сбалансированных отношений, складывающихся в его рамках между людьми по поводу их жизнеспособности (ресурсная возможность выживать и адекватно отвечать на комплекс угроз и потенциальных вызовов), т.е. его полная защищенность от любых внешних и внутренних угроз.

Именно диалектика совершенствования отношений безопасности – их бесконечность и непрерывность – постоянно воспроизводит безопасность нового, более высокого уровня, что в конечном счете обеспечивает общий прогресс.

3. В качестве общего критерия эффективности управления должна выступать оценка результата обеспечения безопасности деятельности управляемого объекта, что в самом широком смысле этого понятия

означает способность руководства своей управленческой деятельностью предотвращать вред или ущерб текущим интересам и интересам будущего развития управляемого объекта.

Приоритеты – это безусловные интересы России и ценности национального менталитета, требующие сохранения, воссоздания и формирования во всех сферах жизни общества. Важнейшие интересы общества связаны как с нормализацией условий его текущего существования, так и с необходимостью в перспективе неуклонного укрепления геополитического и геоэкономического положения страны, всех аспектов государственности, достижения социальной гармонии.

Рекомендуемая литература

- Богданов А.А.* Тектология: Всеобщая организационная наука: в 2 кн. /А.А. Богданов. М.: Экономика, 1989.
- Концепция экономической безопасности Российской Федерации. Основные положения. М.: Научный совет при Совбезе РФ, 1994.
- Кривохижа В.И.* Россия в новом мире: время решений. /В.И. Кривохижа. М.: РИСИ, 1997.
- Сенчагов В.К.* Экономическая безопасность: геополитика, глобализация, самосохранение и развитие М.: Финстатинформ, 2002.
- Страхов А.И.* Безопасность общества – социально-трудовой аспект. /А.И. Страхов. М.: ИЭ РАН, 2001.
- Экономическая безопасность: Энциклопедия. М.: Издательский дом «Правовое просвещение», 2001.

Контрольные вопросы

1. Каким образом безопасность выступает источником развития общества?
2. В чем заключается диалектика отдельных сторон жизнестойкости общества (социально-трудовая сфера, оборона, экология, информация и т.д.)?
3. Почему нормальное функционирование рынка (всех его сегментов) – важнейшее условие безопасности хозяйственной деятельности?
4. В чем заключается логика взаимодействия категорий «эффективность» и «безопасность»?
5. Что означает переход в управлении безопасностью общества от противодействия системе существующих угроз к мерам, активно воздействующим на комплекс стратегических вызовов?